



СК РОССИИ

Главное следственное управление  
по городу Санкт-Петербургу  
(ГСУ СК России по г. Санкт-Петербургу)

наб. реки Мойки, д. 86-88,  
г. Санкт-Петербург, Россия, 190000

29.08.2018 № 120-644-2018

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Губернатору Санкт-Петербурга

Г.С. Полтавченко

Адм. Губернатора СПб  
№ 07-125-948918-0-0  
от 12.09.2018



Администрация Губернатора  
Санкт-Петербурга

12.09.2018

№ 07-125/9489

Уважаемый Георгий Сергеевич!

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 11.12.2010 № 1535 «О дополнительных мерах по обеспечению правопорядка» направляю Вам, как высшему должностному лицу Санкт-Петербурга, осуществляющему координацию деятельности по обеспечению правопорядка в субъекте Российской Федерации, сведения, отражающие состояние преступности в городе, информацию об основных итогах деятельности Главного следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по городу Санкт-Петербургу (далее – Главное следственное управление) за 06 месяцев 2018 года, причинах и условиях совершения преступлений, а также предлагаемых механизмах совершенствования работы по обеспечению безопасности жителей и гостей Санкт-Петербурга.

В первом полугодии 2018 года криминогенная обстановка в Санкт-Петербурге в целом характеризовалась стабильностью. За 6 месяцев 2018 года на территории города зарегистрировано 25 735 преступлений (+3,7% к АППГ).

Вместе с тем, на фоне роста общего числа преступлений отмечено снижение количества уголовно-наказуемых деяний, относящихся к категории тяжких и особо тяжких, которых зарегистрировано 9 990, то есть 38,8% от общего числа, и на 4,2% меньше, чем в первом полугодии 2017 года.

В том числе, по двум основным особо тяжким составам преступлений, посягающих на жизнь и здоровье граждан, подследственности Следственного комитета Российской Федерации, зафиксировано снижение.

Так, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 28% сократилось количество совершенных на территории города убийств: 96; число преступлений, предусмотренных ч. 4 ст. 111 УК РФ, снизилось на 1%: и составило 36 единиц.

Показатели раскрываемости тяжких и особо тяжких преступлений против личности в Санкт-Петербурге остаются стабильно высокими.

Так, раскрываемость убийств в первом полугодии 2018 года возросла на 2,3% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года и составила

КА 0232020

91,8%; показатель раскрываемости фактов причинения тяжкого вреда здоровью, повлекшего смерть потерпевшего, снизился по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (-2,1%), но остался на достаточно высоком уровне: 95,5%. Раскрываемость изнасилований повысилась на 1,1% и составила 92,%.  
**И указанные показатели раскрываемости являются лучшими за период существования органов следствия Российской Федерации, чему способствует, с одной стороны - эффективная работа следствия по раскрытию преступлений, а с другой, безусловно, результативность профилактической работы в тесном взаимодействии с представителями органов власти, правоохранительными, контрольными и надзорными органами.**

Всего за 6 месяцев 2018 года Главным следственным управлением во взаимодействии с сотрудниками подразделений МВД России, ФСБ России, иных правоохранительных органов раскрыто 1 871 преступление, из которых 665 составляют тяжкие и особо тяжкие.

Раскрыто 89 убийств и покушений на убийство; 42 факта причинения тяжкого вреда здоровью, повлекшего смерть; 23 изнасилования; 54 противоправных деяния, связанных со взяточничеством.

Раскрыто 89 убийств и покушений на убийство; 42 факта причинения тяжкого вреда здоровью, повлекшего смерть; 23 изнасилования; 54 противоправных деяния, связанных со взяточничеством.

Общий показатель раскрываемости преступлений подследственных Следственному комитету Российской Федерации в Санкт-Петербурге составил 93,8%, что на 1,2% больше аналогичного показателя прошлого года и намного превосходит показатель раскрываемости всех видов преступлений в целом по городу, составляющий в свою очередь 56%.

Кроме того, раскрыто 75 преступлений «прошлых лет», из которых 41 относится к категории тяжких и особо тяжких, в том числе раскрыто: 2 убийства, 5 преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности, 1 преступление, предусмотренное ч. 4 ст. 111 УК РФ.

Традиционно повышенное внимание уделялось противодействию **организованным преступным группировкам**, как наиболее опасным и изощренным формам преступной деятельности.

Продолжена деятельность по выявлению **преступлений, связанных с коррупционными проявлениями.**

Возбужден ряд уголовных дел по фактам совершения значимых преступлений, представляющих повышенную общественную опасность и вызвавших большой общественный резонанс, с привлечением к уголовной ответственности лиц, занимающих высокое должностное положение.

Налажена работа по выявлению и раскрытию **тяжких и особо тяжких преступлений, связанных с хищением бюджетных денежных средств.**

Особое значение уделяется вопросам **возмещения ущерба, причиненного преступлением.**

В первом полугодии 2018 года предпринятыми мерами удалось возместить ущерб от преступления на сумму 3 миллиарда 124 миллиона 043 тысячи рублей. Кроме того, в 2018 году в ходе производства

предварительного расследования наложен арест на имущество стоимостью 2 миллиарда 113 миллионов 323 тысячи рублей.

В целом деятельность Главного следственного управления ориентирована на выявление возникающих в повседневной жизни города проблем и решение их в тесном взаимодействии с органами законодательной и исполнительной власти. В указанной связи следует выделить ряд направлений, требующих особого внимания, а также принятия дополнительных конструктивных мер в целях соблюдения конституционных прав граждан, предупреждения, пресечения, выявления и раскрытия преступлений на территории Санкт-Петербурга.

Свой вклад в обеспечение должного уровня правопорядка в городе Главное следственное управление вносит результативным расследованием и, в первую очередь, раскрытием тяжких и особо тяжких преступлений, посягающих на жизнь граждан.

В качестве положительного результата деятельности следственных подразделений можно отметить, что раскрываемость убийств в 11 районах города в первом полугодии 2018 года составила 100%.

Вместе с тем, несмотря на снижение общегородского показателя зарегистрированных особо тяжких преступлений против личности, связанных с криминальным характером смерти граждан, существенный рост преступлений данной категории произошел в Петродворцовом (+4), Пушкинском (+2) и Красносельском районах (+3), а в Красносельском районе значительно возросло и количество изнасилований (+8). Частично уменьшает критичность указанной негативной тенденции тот факт, что раскрываемость убийств в вышеуказанных районах, а также раскрываемость изнасилований в Красносельском районе составила 100%.

Данные следственной практики свидетельствуют о том, что указанные выше преступления (убийства и деяния, предусмотренные ч. 4 ст. 111 УК РФ, в Петродворцовом, Пушкинском и Красносельском районах города) носят бытовой характер и совершены лицами, находившимися в состоянии алкогольного опьянения. «Половые» преступления, зарегистрированные в Красносельском районе, в большинстве случаев также совершены лицами, находившимися в состоянии алкогольного опьянения. Местом совершения преступлений в равных долях являются: жилые помещения, а также общественные места (парки, скверы, подъезды домов и т.д.).

Одной из причин увеличения числа «бытовых» преступлений можно назвать значительное количество несетевых круглосуточных магазинов, в которых реализуется алкогольная продукция, в том числе в нарушение действующего законодательства - в ночное время. Помимо прочего, указанные торговые павильоны, как правило, не оборудованы камерами наружного видеонаблюдения, что также способствует незаконному распространению алкоголя.

В трех ранее названных со знаком «минус» районах города (Петродворцовом, Пушкинском, Красносельском) количество установленных

камер видеонаблюдения практически в десятки раз меньше, чем, к примеру, на территории Калининского района города, что не может не сказываться на уровне преступности. Помимо прочего малое количество камер видеонаблюдения Городского мониторингового центра, установленных на улицах, в парках и жилых домах, способствует и тому, что нераскрытой остается и часть преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних. А увеличение количества камер наружного видеонаблюдения положительно влияет на стабилизацию криминогенной обстановки в городе.

В указанной связи в целях профилактики, эффективного расследования и раскрытия «бытовых» преступлений; уголовно-наказуемых деяний, совершаемых в общественных местах, (а к ним, как было указано ранее, относятся и половые преступления, и тяжкие, особо тяжкие против личности, а также преступления, совершаемые в отношении несовершеннолетних) необходимо на системной основе продолжать внедрение практики оснащения жилых домов и мест повышенной концентрации граждан камерами видеонаблюдения, в том числе с правовым закреплением обязанности юридических лиц устанавливать камеры наружного видеонаблюдения на арендуемых зданиях и помещениях; а также усилить качество профилактической работы с лицами, склонными к асоциальному и преступному поведению ввиду злоупотребления алкоголем и спиртосодержащими напитками.

Отдельно необходимо отметить, что в настоящее время площадкой для совершения преступлений, в том числе тяжких и особо тяжких, нередко выступают возможности сети Интернет и иных форм современных информационно-телекоммуникационных технологий.

В частности, за последние несколько лет существенно изменилась форма вовлечения в экстремистскую и террористическую деятельность. Так, если ранее пропаганда радикального ислама происходила в основном при личном общении в мечетях, то сегодня всю информацию можно найти в сети Интернет или посредством общения через мессенджеры.

*К примеру, 18.04.2018 следственным отделом по Выборгскому району Главного следственного управления возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 30 ч. 2 ст. 205.5 УК РФ, в отношении уроженцев Кыргызской Республики – Исакова М. и Азимжанова К., которые в период с января 2017 года по апрель 2018 года осуществляли мероприятия, направленные на участие в деятельности международной террористической организации «Джебхад ан-Нусра». Посредством сети Интернет указанным лицам удалось приискать пособника для переправки в Сирийскую Арабскую Республику, в ходе переписки с которым они подтвердили свое желание участвовать в деятельности указанной террористической организации. 10.04.2018 Исаков и Азимжанов приобрели авиабилеты на рейс «Санкт-Петербург-Баку» для последующего перемещения через Иран на территорию Сирии. Но свой преступный*

*умысел, направленный на участие в запрещенной на территории России международной террористической организации «Джехад ан-Нусра», не смогли довести до конца, так как были задержаны сотрудниками правоохранительных органов.*

Следует констатировать массовый характер вовлечения различных категорий лиц к участию в тех или иных террористических организациях именно посредством сети Интернет, что вполне объяснимо, поскольку это проще и менее затратно, а также более анонимно для организаторов такой деятельности.

При этом такая переписка (особенно, когда речь идет о мессенджерах) может быть зашифрована, вследствие чего зачастую получение ее содержания спецслужбами для пресечения противоправной деятельности, выявления террористических группировок невозможно, и это создает существенные проблемы при закреплении и доказывании тех или иных обстоятельств.

Такая бесконтрольность и анонимность сети Интернет создает угрозу жизни и здоровью граждан, что представляется недопустимым и требующим принятия действенных мер.

Не стоит забывать и о так называемом «теневом» сегменте Интернета, где существует значительное число ресурсов, позволяющих абсолютно анонимно распространять любые убеждения, договариваться о приобретении оружия, взрывчатых веществ и взрывных устройств, что является, на наш взгляд, недопустимым и создающим угрозу национальной безопасности государства.

Таким образом, в настоящее время сеть Интернет представляет такую сферу общественной жизни, которая в значительной степени фактически не подлежит контролю со стороны правоохранительных и надзорных органов, тем самым риски совершения посредством нее противоправной деятельности чрезвычайно велики.

В связи с изложенным, назрела необходимость проработки законодательства о регулировании сети Интернет, которая позволяла бы при соблюдении процедур, установленных нормативной базой, правоохранительным и иным специализированным органам выявлять всю информацию, которая изначально закладывалась в сеть Интернет.

Кроме того, необходимо устранить анонимность пользователей сети Интернет, а в случае неподчинения Интернет-ресурсов, базирующихся за пределами Российской Федерации, указанным правилам, блокировать их и исключать доступ к ним на территории нашей страны.

При этом весьма эффективным инструментом борьбы с такого рода преступностью, на наш взгляд, является привлечение к этой работе волонтерских и общественных организаций.

В данной связи предлагаем выработать дополнительные механизмы взаимодействия органов власти и правоохранительных органов с указанными выше организациями, в частности, рассмотреть возможность создания так

называемых «кибердружин» из числа представителей заинтересованных структур и организаций, с целью выявления преступлений в сети Интернет, включая его «теневой» сегмент.

Далее, хотелось бы акцентировать внимание на проблемах, связанных с выявлением, раскрытием и расследованием преступлений, совершаемых медицинскими работниками при исполнении профессиональных обязанностей (так называемые ятрогенные преступления).

Анализ следственной практики свидетельствует о том, что поток обращений граждан, недовольных оказанной им медицинской помощью, стабильно увеличивается. Зачастую указанные жалобы обоснованны, а перечисленные в них нарушения находят свое подтверждение.

Так, за 6 месяцев 2018 года в Главном следственном управлении зарегистрировано 45 материалов доследственной проверки о преступлениях медицинских работников, связанных с исполнением ими своих профессиональных обязанностей. При этом количество поступающих жалоб на некачественное лечение значительно больше.

По результатам рассмотрения данных сообщений принято 13 решений о возбуждении уголовного дела (или в 29% случаев). Таким образом, практически каждое третье сообщение данной категории содержит признаки преступного деяния со стороны медиков.

Отдельный блок среди названных уголовных дел занимают те, которые возбуждены в связи неправильной или несвоевременной диагностикой у пациентов заболеваний, приведших к смерти.

*Так, следственным отделом по Василеостровскому району Главного следственного управления возбуждено 3 уголовных дела по факту ненадлежащего оказания медицинской помощи трем несовершеннолетним в возрасте от двух до восьми лет в СПб ГБУЗ «Детская инфекционная больница № 3», вследствие чего наступила смерть пациентов. В одном из случаев у двухлетнего пациента своевременно не был диагностирован аппендицит, в результате чего у ребенка возникли серьезные осложнения, и мальчик умер. Во втором случае восьмилетнему ребенку был поставлен неправильный диагноз, тяжесть состояния пациента недооценена, что привело к запоздалому оперативному вмешательству, которое уже не смогло остановить необратимые патологические процессы. При этом в обеих ситуациях подобное стало возможным ввиду отсутствия в штате данного лечебного учреждения врача-хирурга. Еще в одном случае смерть четырехлетнего мальчика наступила от генерализованной вирусной инфекции, которую врачи вовремя не распознали, несмотря на имеющуюся симптоматику.*

В рамках расследования проводились комиссионные экспертные исследования, выводы которых указывают на то, что именно дефекты диагностики не позволили своевременно принять всесторонние меры к спасению жизни маленьких пациентов.

Аналогичные уголовные дела возбуждались Главным следственным управлением и в предыдущие периоды. Кроме того, дефекты оказания медицинской помощи именно на этапе диагностики выявлялись и в рамках проведения доследственной проверки по сообщениям данной категории.

При этом, несмотря на то, что ненадлежащая диагностика патологических процессов не всегда напрямую влияет на наступление для пациента неблагоприятного исхода, зачастую именно данные недостатки не позволяют своевременно распознать то или иное заболевание и принять адекватные и всесторонние меры по недопущению ухудшения состояния пациента вплоть до летального исхода.

Анализ следственной практики показывает, что дефекты диагностики, как правило, выражаются в неверной оценке симптомов заболевания пациента, ненаправлении в этой связи больного на те или иные обследования, неправильной трактовке результатов анализов, отсутствии или неисправности медицинского оборудования или препаратов, позволяющих провести исследование.

С учетом данных обстоятельств, предлагаем рассмотреть вопрос о принятии дополнительных мер, направленных на включение в штат и последующее укомплектование медицинских учреждений всеми необходимыми специалистами того или иного профиля, в частности, штата СПб ГБУЗ «Детская инфекционная больница № 3» – врачами-хирургами; а также обратить особое внимание на насущную потребность систематического повышения уровня профессиональной подготовки и квалификации медиков, и достаточность оснащения медицинских учреждений необходимым оборудованием, медицинскими изделиями и лекарственными препаратами.

В продолжение заявленной проблематики необходимо отметить, что Санкт-Петербург остается практически единственным субъектом Российской Федерации, в котором органы и учреждения системы здравоохранения фактически уклоняются от организации скоординированной деятельности в вопросах противодействия ятрогенным преступлениям.

Так, до настоящего времени не достигнута договоренность по созданию соответствующей базы для обмена информацией между Комитетом по здравоохранению Правительства Санкт-Петербурга и Главным следственным управлением, что, помимо прочего, способствует формированию негативной практики непредставления соответствующих сведений в органы следствия даже при наличии явных признаков правонарушений в действиях медицинских работников.

Полагаем необходимым изыскать возможность обращения к Правительству Российской Федерации с предложением о передаче полномочий по проведению судебных экспертиз по ятрогенным преступлениям к исключительной компетенции учреждений здравоохранения федерального подчинения, либо введения штатных должностей экспертов для производства указанных экспертиз в Министерстве юстиции Российской Федерации; а также расширить

компетенцию Комитета по здравоохранению Правительства Санкт-Петербурга, наделив полномочиями оперативного получения информации о ятрогениях в подведомственных учреждениях и ее предоставления в правоохранительные органы.

К важнейшим направлениям деятельности Главного следственного управления относится защита конституционных прав граждан, в том числе - права на вознаграждение за труд, особое внимание уделяется сообщениям о массовых невыплатах заработной платы гражданам.

За 6 месяцев 2018 года следственными подразделениями Главного следственного управления возбуждено 58 (+42) уголовных дел по признакам состава преступления, предусмотренного ст. 145.1 УК РФ, потерпевшими признаны 1 248 лиц (+512). В суд направлено 34 (+23) уголовных дела указанной категории.

Размер причиненного ущерба по оконченным уголовным делам указанной категории в 1-ом полугодии 2018 года составил 253 миллиона 437 тысяч рублей (+107 млн. 119 тыс. руб.), возмещено 144 миллиона 29 тысяч рублей (+1 млн. 449 тыс. руб.), арест в порядке ст. 115 УПК РФ наложен на имущество на сумму 112 миллионов 810 тысяч рублей.

По уголовным делам, направленным в суд с ходатайством о прекращении уголовного дела и назначении меры уголовно-правового характера в виде судебного штрафа, сумма возмещенного ущерба составила 120 миллионов 800 тысяч рублей (+43 млн. 911 тыс. руб.).

*Так, в суд направлено уголовное дело по факту невыплаты заработной платы 962 работникам ООО «РСК-Логистик». В ходе следствия причиненный ущерб на сумму свыше 118 миллионов рублей возмещен в полном объеме.*

*Также в суд направлено уголовное дело по факту невыплаты заработной платы 139 работникам ЗАО «Трест Ленмостострой», в ходе расследования которого арест в порядке ст. 115 УПК РФ наложен на имущество на сумму свыше 98 миллионов рублей.*

Вместе с тем, анализ ситуации на данном направлении показывает, что перспективным является создание дополнительных резервов и механизмов возмещения пострадавшим денежных средств, причитающихся им в качестве платы за труд.

В указанной связи предлагаем рассмотреть возможность реализации законодательной инициативы по внесению изменений, касающихся приоритетности выплат работникам обанкротившихся предприятий, пересмотрев очередность удовлетворения требований кредиторов, закрепив первоочередным пунктом выплату заработной платы работникам таких организаций.

Кроме того, полагаем целесообразным при участии компетентных органов государственной власти города, учитывая имеющиеся ресурсы и возможности, совместно рассмотреть вопрос о формировании механизма



выявления организаций, не представляющих реальные статистические сведения, с целью выявления задолженности по заработной плате на начальных этапах ее формирования, не дожидаясь заявлений от граждан и перехода ситуации по невыплате в практически неконтролируемую (когда денежные средства выведены, имущество распродано или заложено и так далее).

Работа по выявлению, качественному расследованию и раскрытию преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, Главным следственным управлением ставится в ряд приоритетов.

За 6 месяцев 2018 года следственными подразделениями Главного следственного управления раскрыто 132 преступления указанной категории, а показатель раскрываемости стабильно находится на достаточно высоком уровне, и в первом полугодии 2018 года составил 91,7%, что на 6% превосходит аналогичный показатель прошлого года.

В рамках заявленной проблематики нельзя не остановиться на анализе причин и условий, способствующих совершению **преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних**, совершаемых с использованием современных информационно-телекоммуникационных сетей.

К сожалению, дети все чаще становятся жертвами педофилов, а оборот детской порнографии в сети Интернет является одним из наиболее распространенных преступных проявлений, направленных на половую неприкосновенность несовершеннолетних.

Значительное распространение в настоящее время получила социальная сеть «ВКонтакте», посредством которой совершается значительное количество преступлений указанной категории. В большинстве случаев несовершеннолетние знакомятся в социальных сетях со злоумышленниками, которые «втираясь» в доверие, вступают с ними в циничную переписку, склоняют последних к изготовлению фотографий и (или) видеозображений (порнографического содержания).

*Так, в апреле 2018 года следственным отделом по Невскому району Главного следственного управления возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного п. «б» ч. 4 ст. 132 УК РФ, по факту неправомерных действий неустановленного лица, действовавшего в сети Интернет под именем «Роман Ратич», который, имея умысел на совершение иных действий сексуального характера в отношении малолетней Б., 2006 года рождения, посредством социальной сети «ВКонтакте» принудил последнюю, под угрозой применения насилия, отправить ему фотографии порнографического характера.*

*В результате грамотной организации предварительного расследования лицо, причастное к совершению преступления в отношении малолетней, было изобличено, преступление раскрыто.*

Вместе с тем, приходится констатировать, что предпринимаемых правоохранительными и следственными органами мер по профилактике и противодействию преступности в указанной сфере, не достаточно. Необходима скоординированная работа всех органов и гражданских институтов, в том числе входящих в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Так, организация в образовательных учреждениях комплексной профилактической работы (как с несовершеннолетними, так и с родителями), направленной на информирование о недопустимости бесконтрольного общения несовершеннолетних в сети Интернет с незнакомыми пользователями, размещения в социальных сетях и мессенджерах личных фотографий интимного содержания, могут послужить положительным фактором к сокращению количества детей, подвергающихся информационным атакам со стороны преступно-ориентированных лиц.

Более тщательного подхода требует и вопрос подбора кадрового состава (и индивидуальной проверки каждого кандидата на должность) для работы в социальных и образовательных учреждениях, деятельность которых непосредственно связана с постоянным контактом с детьми, так как следственная практика свидетельствует о том, что факты совершения преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних сотрудниками названных учреждений (педагогами, психологами и т.д.), не являются единичными.

Необходима и реализация законодательной инициативы в части внесения изменений в правила регистрации граждан в социальных сетях, с правовым закреплением обязанности указывать абонентский номер оператора сотовой связи, зарегистрированного на имя регистрируемого лица, а также его полных установочные данные.

Кроме того, дополнительной проработки требует механизм выявления недобросовестных представителей компаний – операторов сотовой связи, реализующих сим-карты в нарушение установленных правил; исключения возможности приобретения данной продукции без предъявления документа, удостоверяющего личность.

Еще один вопрос, который хотелось бы осветить, это **противодействие преступлениям и иным происшествиям с участием несовершеннолетних.**

С сожалением приходится констатировать, что на сегодняшний день все большую актуальность приобретают вопросы наркотизации несовершеннолетних. При этом, наличие наркотической зависимости самым отрицательным образом сказывается не только на здоровье конкретного подростка, который ею страдает, но и негативно влияет на общее состояние криминогенной ситуации. Анализ следственной практики свидетельствует о том, что значительное число происшествий с участием несовершеннолетних на территории города обусловлено их нахождением в состоянии наркотического опьянения, а совершение подростками преступлений

зачастую имеет своей целью приискание средств для последующего приобретения наркотиков.

При этом, сообщения о госпитализации детей, в том числе, в тяжелом состоянии, в результате отравления наркотическими средствами поступают практически каждый день.

В свою очередь, по результатам рассмотрения поступающих в Главное следственное управление сообщений об указанных фактах, особенно, когда речь идет о наступившем в этой связи летальном исходе, в каждом случае принимаются решения о возбуждении уголовного дела.

В Главное следственное управление в 2017-2018 гг. поступило 11 сообщений о преступлении указанной категории, по результатам рассмотрения которых возбуждено 5 уголовных дел.

*Так, следственным отделом по Калининскому району Главного следственного управления расследовалось уголовное дело по факту отравления трех несовершеннолетних наркотическим веществом амфетамин, которое они приобрели через сеть Интернет на сайте «РАМН».*

Установлено, что практически все случаи отравления несовершеннолетних зафиксированы по фактам употребления ими наркотических веществ амфетамин и метадон, основными каналами получения которых стали сеть Интернет, а также покупка у знакомых, в том числе - сверстников.

Проведенный анализ показал, что, несмотря на активную работу правоохранительных органов по профилактике преступности в указанной области, принимаемых сегодня мер недостаточно, так как распространенность наркомании в молодежной среде остается на достаточно высоком уровне.

В частности, почти половина находившихся в последние годы в производстве следователей Главного следственного управления уголовных дел о преступлениях несовершеннолетних связана с незаконным оборотом наркотиков.

На наш взгляд профилактическая деятельность в рассматриваемой сфере должна состоять из множества разнохарактерных социальных мероприятий.

Так, определенные положительные результаты могут быть достигнуты усилением «антинаркотической» пропаганды среди несовершеннолетних и молодежи (в частности, путем принятия и реализации различных программ в сфере здравоохранения, образования и социальной поддержки населения, проработки ведомственных подпрограмм, включая комплекс мер, направленных на противодействие употреблению наркотиков и формированию мотивации освобождения от наркотической зависимости, по обеспечению профессиональной востребованности и занятости молодежи, повышению культурного уровня несовершеннолетних, общедоступности массовых спортивных учреждений и так далее).

Важным фактором противодействия наркотизации подростков является выявление на ранних стадиях лиц, употребляющих наркотики. Наиболее эффективной мерой в данном случае представляется непрерывное перекрестное (дублирующее) тестирование несовершеннолетних, которое должны проводить, как штатные или специально привлекаемые специалисты наркологи и психологи образовательных учреждений, так и соответствующие специалисты в поликлиниках, что позволит более эффективно выявлять лиц, страдающих наркотической зависимостью или имеющих склонность к этому.

Принимая во внимание, что одним из основных факторов наркотизации молодежи является усиление внешней наркоагрессии с использованием возможностей сети Интернет (для рекламы и бесконтактного распространения новых видов психоактивных веществ, оплаты наркотиков), необходимо также проработать дополнительные меры по скорейшему выявлению и блокированию сайтов, посвященных данной тематике.

Одновременно с этим полагаем целесообразным в противовес таким Интернет-ресурсам использовать не только репрессивную тактику (блокировка, запрет), но и проводить альтернативную модерацию групп, акцентирующую внимание на обсуждении тех же тем, к которым подростки испытывают интерес, обусловленный спецификой возраста, разъясняя вредные последствия потребления наркотиков, сроки и механизм их наступления, а также способы противодействия вовлечению в употребление наркотических средств. В то же время, вопрос подготовки и обучения таких модераторов, их взаимодействия с неформальными лидерами сообществ остается открытым и требует, на наш взгляд, дополнительной проработки органами власти города.

Далее, говоря о защите прав и законных интересов несовершеннолетних, нельзя не затронуть ряд **вопросов, непосредственно касающихся безопасности детей.**

Проведенным анализом установлено, что в весенне-летний период 2018 года в Санкт-Петербурге многократно увеличилось количество сообщений о фактах травмирования детей в результате падения из открытых окон многоквартирных жилых домов, и общее число подобных трагедий растет.

Так, в 2017 году в Главное следственное управление поступило 21 сообщение о таких происшествиях, за 7 месяцев 2018 года – 25.

Данные следственной практики свидетельствуют о том, что причины травмирования (в худшем случае – гибели) детей остаются прежними – малолетние падают из окон, опираясь на москитные сетки, с захлапленных балконов, легко забираясь на нагромождения и выпадают через перила. Наиболее подвержена риску возрастная группа до пяти лет, когда малыши наиболее активны, подвижны и всячески познают окружающий мир, проявляя интерес к тому, что происходит вне квартиры, при этом зачастую у них отсутствует страх высоты.

Гораздо реже возникают ситуации, когда дети старшего возраста выпадают из окон в связи с собственной неосторожностью, желанием покурить на подоконнике и почувствовать себя взрослыми. Также имелся один случай падения из окна девушки, которой стало плохо, и она хотела подышать свежим воздухом.

С учетом данных обстоятельств, в качестве одной из наиболее действенных мер по устранению причин, влекущих несчастные случаи с детьми, явилось бы еще более широкое освещение в средствах массовой информации негативных последствий отсутствия родительского контроля за поведением малолетних детей, распространение социальной рекламы соответствующей направленности, а также создание самостоятельных программ на телевидении, посвящение этой проблеме отдельных массовых мероприятий и так далее.

Например, в настоящее время при размещении в средствах массовой информации социальной рекламы, направленной, кроме прочего, и на профилактику происшествий подобного рода, рекламодатели руководствуются ч. 3 ст. 10 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», согласно которой социальная реклама должна занимать не менее 5% годового объема распространяемой рекламы (в том числе общего времени рекламы, распространяемой в теле- и радиопрограммах). В то же время, законодатель не определяет период времени, в течение которого социальная реклама должна транслироваться в теле- или радиозфире.

Данное обстоятельство приводит к тому, что соответствующие ролики демонстрируются в ночное время, когда целевая аудитория их не видит и не слышит.

В этой связи назрела необходимость внесения изменения в ст. 10 указанного Федерального закона, и закрепления на законодательном уровне периодов времени, в течение которых рекламодатель должен демонстрировать социальную рекламу в теле- и радиозфире (наиболее оптимальным является, на наш взгляд, временной промежуток: с 7.00 до 22.00 час.).

Кроме того, целесообразным представляется обязать компании, производящие антимоскитные сетки (как правило – компании по производству и установке пластиковых окон) снабжать свою продукцию соответствующими информационными материалами, разъясняющими недопустимость оставления раскрытых оконных конструкций при наличии в непосредственной близости малолетних детей.

Отдельным направлением профилактики негативных происшествий с участием детей можно отметить закрепление на законодательном уровне (а именно в различных технических регламентах), требований безопасности по предметам и оборудованию, с которым сталкиваются дети, в том числе и антимоскитные сетки.

С учетом изложенного, предлагаем инициировать вопрос о внесении изменений в действующее законодательство в соответствии с указанными выше предложениями, а также рассмотреть вопрос о возможности

проработки необходимых нормативно-правовых актов на региональном уровне.

Кроме того, учитывая, что подавляющее число детей, выпавших из окон, входят в возрастную группу до пяти лет, также стоит рассмотреть возможность проведения (на базе женских консультаций) соответствующих занятий с женщинами, готовящимися стать мамами, с одновременным распространением среди них листовок о недопустимости оставления малышек одних без присмотра и, особенно, около открытых окон.

Еще одной проблемой, касающейся безопасности несовершеннолетних, в настоящее время остаются **факты самовольных уходов детей из детских домов, школ-интернатов и других социальных учреждений.**

На протяжении нескольких лет стабильно наибольшее количество материалов анализируемой категории регистрируется в следственных отделах по Колпинскому и Невскому районам Главного следственного управления. Тревожная ситуация на данном направлении в настоящее время складывается и в Кировском районе Санкт-Петербурга, в котором наметилась тенденция к увеличению указанных негативных фактов.

*Так, за 6 месяцев 2018 года из СПб ГБУ центр для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Центр содействия семейному воспитанию № 9», расположенного на ул. Володарского, д. 5 в г. Колпино, совершили самовольный уход 16 воспитанников; СПб ГБУ «Социально-реабилитационной центр для несовершеннолетних, Воспитательный дом» (Кировский район, ул. Стойкости, 32) самовольно покинули 8 воспитанников; из «Российского колледжа традиционной культуры» (Невский район Санкт-Петербурга, Дальневосточный пр., д.51) «сбежали» 5 несовершеннолетних.*

Самовольные уходы несовершеннолетних из государственных социальных учреждений представляют собой большую опасность, так как дети, остающиеся без контроля взрослых, легко становятся жертвами преступлений, вовлекаются в совершение антиобщественных действий и в конечном итоге могут погибнуть.

Для решения данной проблемы необходимо на системной основе проводить постоянную профилактическую и агитационную работу с несовершеннолетними в социальных учреждениях, пробуждая у них стимул к обучению и соблюдению установленных правил; принимать меры к созданию благоприятных условий для проживания, увеличению количества социально-культурных, досуговых центров, спортивных площадок с целью пропаганды здорового образа жизни, при одновременном усилении контроля со стороны уполномоченных государственных органов деятельности социальных учреждений, в которых проживают и обучаются несовершеннолетние, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации и (или) без попечения родителей.

Анализ следственной практики Главного следственного управления свидетельствует о значительном количестве преступлений, направленных на **завладение мошенническим путем недвижимым имуществом граждан.**

При этом, наряду с уже существующими постоянно появляются новые схемы совершения противоправных деяний в указанной сфере.

Жертвами подобных преступлений в большинстве случаев являются социально-незащищенные граждане – пожилые одинокие люди; лица, страдающие психическими отклонениями; граждане, злоупотребляющие алкоголем. В ряде случаев совершение мошеннических действий по завладению квартирами и комнатами, сопряжено с похищением их владельцев, применением по отношению к ним насилия, а в отдельных случаях и умышленным причинением смерти потерпевшим.

Выявляются случаи, когда предметом преступного посягательства являются квартиры, оставшиеся после смерти одиноких граждан, не имеющих наследников. Указанные квартиры в соответствии со ст. 1151 ГК РФ относятся к выморочному имуществу и подлежат обращению в собственность государства и включению в жилищный фонд социального использования.

*Так, в производстве первого управления по расследованию особо важных дел Главного следственного управления находится уголовное дело, возбужденное по факту деятельности преступной группы, возглавляемой нотариусом Наумовой Н.Н., участники которой совершили серию мошенничеств в отношении квартир умерших граждан, не имевших наследников, и подлежащих обращению в собственность государства.*

*В ходе предварительного следствия установлено, что участники преступной группы из неустановленных источников получали информацию о подобных квартирах, Наумова Н.Н. обеспечивала изготовление комплекта нотариальных документов, необходимых для оформления права собственности на фиктивных наследников, а специально подысканные лица по подложным документам исполняли роли фиктивных наследников при обращении в нотариальные конторы и государственные организации по вопросам оформления наследства и права собственности на указанные квартиры с целью дальнейшей их продажи добросовестным покупателям. К настоящему времени выявлено 8 эпизодов преступной деятельности данной организованной группы.*

Следует отметить, что в ряде случаев с момента наступления смерти собственника квартиры до момента совершения мошенничества проходил длительный период времени (до 4-х лет), на протяжении которого квартира фактически оставалась бесхозной, однако уполномоченными органами меры к обращению недвижимого имущества в доход государства не предпринимались.

В данной связи обращает на себя внимание положительная практика выявления и пресечения преступлений в указанной сфере, внедренная в Москве. Так, в соответствии с Постановлением Правительства Москвы от

11.05.2010 № 372-ПП «О порядке взаимодействия Департамента социальной защиты населения города Москвы и Главного управления внутренних дел по городу Москве при обеспечении безопасности одиноких и одиноко проживающих граждан пожилого возраста и инвалидов» одиноко проживающие пожилые люди ставятся на учет в органы опеки и попечительства, регулярно информируются о способах обеспечения безопасности. В случае, если с таким гражданином нет связи свыше трех месяцев, органы опеки должны совместно с представителями органов внутренних дел организовать и провести соответствующую проверку.

Видится целесообразным внедрить указанную положительную практику и в Санкт-Петербурге. А также - обязать органы опеки при выявлении случаев смерти одиноких граждан информировать об этом администрацию соответствующего района с целью своевременного принятия мер по обращению выморочного недвижимого имущества в собственность государства.

В рамках анализа проблематики, связанной с защитой интересов социально-незащищенных граждан, следует отметить, что в 2018 году Главным следственным управлением пресечена деятельность нескольких преступных сообществ, члены которых совершали хищения имущества пенсионеров путем мошенничества (потерпевшими признано 35 пожилых жителей города).

Так, в ходе предварительного следствия по одному из уголовных дел установлено, что на протяжении нескольких лет на территории Санкт-Петербурга действовало преступное сообщество из 20 человек, которые путем обмана принуждали пожилых граждан приобретать биологически активные добавки (БАД), выдаваемые за лекарственные средства, по многократно завышенной цене.

Объектом посягательств данного преступного сообщества являлись лица, относящиеся к незащищенной и уязвимой социальной группе, преступления цинично и безнравственно совершались в отношении пожилых лиц, жителей блокадного Ленинграда, ветеранов Великой Отечественной войны и одиноких стариков, которые лишались всех имеющихся у них сбережений. В ходе расследования выявлено 18 эпизодов преступной деятельности.

Кроме того, завершено расследование по аналогичному делу с привлечением к уголовной ответственности 29 лиц по 17 эпизодам преступной деятельности.

В целях профилактики и снижения до минимума указанного рода преступных проявлений, полагаем необходимым и целесообразным разработать и принять комплекс дополнительных мер по повышению правовой грамотности социально-незащищенных категорий граждан, их информированности о возможной угрозе со стороны мошенников; рекомендовать Комитету по здравоохранению, Комитету по социальной политике Правительства Санкт-Петербурга (в том числе через лечебно-



профилактические, социальные учреждения) усилить работу, направленную на предупреждение совершения указанных преступлений в отношении пенсионеров, инвалидов, пожилых жителей нашего города, в том числе разработать и распространить среди населения соответствующую информационную памятку.

Еще одной проблемой, вновь ставшей актуальной в текущем году, является **ненадлежащая эксплуатация и техническое обслуживание внутридомового газового оборудования, а также нарушение правил использования газового оборудования при производстве работ, которые приводят к смерти граждан, в том числе – детей.**

В первом полугодии 2018 года в Главном следственном управлении зарегистрирован ряд сообщений по вышеуказанным фактам, возбуждены уголовные дела.

Так, в производстве следственного отдела по Красносельскому району Главного следственного управления находятся два уголовных дела, возбужденных по фактам взрыва бытового газа. При этом, в одном случае взрыв газового баллона в жилом доме привел к смерти троих граждан, в том числе малолетнего ребенка. По предварительным данным причиной взрыва явилась утечка газа в связи с изношенностью труб и неисправностью газового баллона.

Анализ материалов уголовных дел свидетельствует о фактах ненадлежащего исполнения своих обязанностей сотрудниками специализированных организаций, а также государственных органов и учреждений, уполномоченных осуществлять техническое обслуживание внутридомового и внутриквартирного газового оборудования, а также надзор за эксплуатацией внутридомового газового оборудования жилых зданий.

В целях предупреждения происшествий, связанных со смертью граждан, а также причинением вреда их здоровью в связи с неисправностью газового оборудования либо нарушениями, допускаемыми при его эксплуатации, представляется необходимым принять дополнительные меры по усилению надзора со стороны соответствующих органов государственной власти за деятельностью управляющих компаний и специализированных организаций в данной сфере.

**На основании изложенного, полагаю необходимым:**

**1. В целях профилактики, повышения эффективности расследования и раскрытия «бытовых» преступлений; деяний, совершаемых в общественных местах (в том числе, относящихся к категории тяжких и особо тяжких, а также в отношении несовершеннолетних):**

- на постоянной основе продолжать оснащение жилых домов и мест повышенной концентрации граждан камерами видеонаблюдения (обратив особое внимание на критично малое количество данного оборудования в Петродворцовом, Пушкинском и Красносельском районах города);

- рассмотреть возможность правового закрепления (на региональном уровне) обязанности юридических лиц по установлению камер наружного видеонаблюдения на арендуемых зданиях.

2. В целях минимизации количества преступлений (в том числе, тяжких и особо тяжких; а также против половой неприкосновенности несовершеннолетних), совершаемых посредством сети Интернет и иных форм информационно-телекоммуникационных технологий:

- рассмотреть вопрос реализации права законодательной инициативы по закреплению процедуры мониторинга, контроля и регулирования массива информации сети Интернет; внесению изменений в правила регистрации граждан в социальных сетях; а также совершенствованию механизма выявления и ужесточения ответственности недобросовестных лиц, реализующих сим-карты операторов сотовой связи, с нарушением установленных требований;

- разработать предложения по внедрению механизма взаимодействия органов государственной власти и правоохранительных органов с общественными организациями, волонтерскими движениями (в частности, по созданию «кибердружин») с целью выявления преступлений в сети Интернет, включая его «теневой» сегмент;

- поручить Комитету по образованию Правительства Санкт-Петербурга внедрить практику информирования руководством образовательных учреждений города детей и родителей о недопустимости и последствиях бесконтрольного общения несовершеннолетних в сети Интернет;

- поручить Комитету по образованию Правительства Санкт-Петербурга разработать дополнительные меры, направленные на «усиление» проверки профессиональных и личных качеств каждого кандидата на должность социального работника, педагога, психолога, воспитателя и т.д. для работы в социальных и образовательных учреждениях, деятельность которых непосредственно связана с постоянным контактом с детьми.

3. В рамках профилактики «наркотизации» несовершеннолетних:

- рассмотреть возможность принятия и реализации дополнительных целевых программ в сфере здравоохранения, образования и социальной поддержки населения по усилению антинаркотической пропаганды среди несовершеннолетних и молодежи;

- поручить Комитетам по образованию и здравоохранению Правительства Санкт-Петербурга рассмотреть возможность внедрения в практику образовательных и медицинских учреждений города дублирующего тестирования несовершеннолетних, направленного на выявление подростков, страдающих наркотической зависимостью или имеющих склонность к этому;

- рекомендовать контрольно-надзорным органам Санкт-Петербурга проработать дополнительные меры по выявлению и блокированию (в максимально короткие сроки) сайтов, связанных с рекламой

и распространением наркотических средств и психотропных веществ; проводить альтернативную модерацию групп, информационная деятельность которых будет направлена на антинаркотическую пропаганду;

- разработать предложения по реализации механизма подготовки и обучения модераторов, их взаимодействия с неформальными лидерами сообществ сети Интернет.

4. В целях профилактики и минимизации фактов травмирования (гибели) малолетних детей вследствие недосмотра родителей:

- принять комплекс дополнительных мер, направленных на освещение в средствах массовой информации негативных последствий отсутствия родительского контроля поведения малолетних детей; увеличение количества соответствующей социальной рекламы; создание самостоятельных программ на телевидении; проведение массовых мероприятий, посвященных указанной проблематике и т.д.;

- поручить Комитету по здравоохранению Правительства Санкт-Петербурга обеспечение организации медицинскими учреждениями города занятий с женщинами, поставленными на учет в женских консультациях в связи с беременностью, о недопустимости оставления малолетних детей без присмотра, с одновременным распространением среди них листовок аналогичного содержания;

- рассмотреть возможность реализации права законодательной инициативы в части:

внесения изменений в Федеральный закон от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» по установлению временного периода, в течение которого рекламодатель должен демонстрировать социальную рекламу (рекомендуемое время: с 07.00 до 22.00 час.);

включения в различные технические регламенты требований безопасности по предметам и оборудованию, с которыми сталкиваются дети (в том числе: антимоскитные сетки);

закрепления (в том числе на региональном уровне) обязанности компаний, производящих антимоскитные сетки, снабжать свою продукцию соответствующими информационными материалами, разъясняющими недопустимость оставления раскрытых оконных конструкций при наличии в непосредственной близости малолетних детей.

5. В целях профилактики и предупреждения самовольных уходов детей из социальных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

- принять комплекс мер, направленных на:

внедрение в детских домах, школах-интернатах и иных социальных учреждениях данной категории агитационной работы с несовершеннолетними, стимулирующей к обучению и соблюдению установленных правил;

усиление контроля деятельности социальных учреждений, в которых проживают и обучаются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения

родителей; в том числе по созданию благоприятных условий для проживания;

- рассмотреть возможность увеличения на территории Санкт-Петербурга количества социально-культурных, досуговых центров, спортивных площадок и т.д. с целью пропаганды здорового образа жизни и конструктивной занятости молодежи.

6. В рамках профилактики и предупреждения противоправных деяний в сфере здравоохранения:

- внести предложения по формированию базы для обмена информацией по фактам ятрогении между Комитетом по здравоохранению Правительства Санкт-Петербурга и Главным следственным управлением;

- реализовать право законодательной инициативы (обратиться с предложением к Правительству Российской Федерации) о передаче полномочий по проведению судебных экспертиз по ятрогенным преступлениям к исключительной компетенции учреждений здравоохранения федерального подчинения, либо ввести штатные должности экспертов для производства указанных экспертиз в Министерстве юстиции Российской Федерации;

- расширить компетенцию Комитета по здравоохранению Правительства Санкт-Петербурга, наделив полномочиями оперативного получения информации о ятрогениях в подведомственных учреждениях и ее предоставления в правоохранительные органы;

- рассмотреть возможность закрепления на региональном уровне требований к медицинским работникам по систематическому повышению уровня профессиональной подготовки и квалификации.

7. В целях обеспечения (и восстановления нарушенного) права граждан на вознаграждение за труд:

- рассмотреть вопрос реализации права законодательной инициативы в части внесения изменений в действующее законодательство по установлению приоритетности денежных выплат работникам обанкротившихся предприятий;

- совместно с представителями правоохранительных органов рассмотреть вопрос формирования механизма выявления организаций, не представляющих реальные статистические сведения о задолженности по заработной плате.

8. В целях профилактики и предупреждения противоправных деяний, направленных на хищение имущества (в том числе: недвижимого) у граждан, относящихся к категории социально-незащищенных:

- рассмотреть вопрос о разработке и издании на региональном уровне нормативного правового акта, регламентирующего учет одиноко проживающих пожилых людей; порядок и формы их социальной защиты, поддержки и информирования;


- усилить контроль деятельности органов опеки по обеспечению своевременной передачи выморочного недвижимого имущества в собственность государства;

- разработать и принять комплекс дополнительных мер, направленных на повышение правовой грамотности социально-незащищенной категории граждан и информирование (в том числе через лечебно-профилактические и социальные учреждения города) о возможной угрозе со стороны мошенников; в том числе разработать и распространить среди населения соответствующую информационную памятку.

9. В целях минимизации количества происшествий, связанных с ненадлежащей эксплуатацией и техническим обслуживанием внутридомового газового оборудования, а также нарушений правил использования газового оборудования: принять дополнительные меры по усилению контроля (надзора) за деятельностью управляющих компаний и специализированных организаций в данной сфере.

Реализация указанных выше мероприятий является актуально необходимой и невозможна без конструктивного вмешательства органов власти Санкт-Петербурга.

Руководитель  
Главного следственного управления  
генерал-лейтенант юстиции



А.В. Клаус